

สำนักหอสมุด มหาวิทยาลัยบูรพา  
ต.แสนสุข อ.เมือง จ.ชลบุรี 20131

การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหาร  
ส่วนตำบลเกาะกลาง อำเภอกะลาตาชี จังหวัดกระบี่

นิรุทธิ์ มีมะแม

- 8 ต.ค. 2556

327442

ปัญหาพิเศษนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาการบริหารทั่วไป

วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ มหาวิทยาลัยบูรพา

ธันวาคม 2553

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยบูรพา

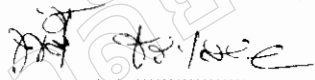
อาจารย์ผู้ควบคุมปัญหาพิเศษและคณะกรรมการสอบปากเปล่าปัญหาพิเศษ ได้พิจารณาปัญหาพิเศษ  
ของ นวัตกรรม มีมะแม ฉบับนี้แล้ว เห็นสมควรรับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญา  
รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารทั่วไป ของมหาวิทยาลัยบูรพาได้

อาจารย์ผู้ควบคุมปัญหาพิเศษ

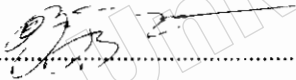


(อาจารย์สุปราณี ธรรมพิทักษ์)

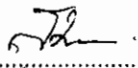
คณะกรรมการสอบปากเปล่าปัญหาพิเศษ



ประธานกรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. พชนีย์ ธารเสนา)

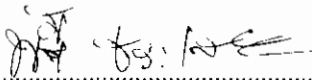


กรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. นันทวัน อินทชาติ)



กรรมการ  
(อาจารย์สุปราณี ธรรมพิทักษ์)

วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจอนุมัติให้รับปัญหาพิเศษฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตาม  
หลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารทั่วไป ของมหาวิทยาลัยบูรพา



คณบดีวิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. พชนีย์ ธารเสนา)

วันที่ 11 เดือน กรกฎาคม พ.ศ. 2564

## ประกาศคุณูปการ

ปัญหาพิเศษฉบับนี้สำเร็จลงได้ด้วยความกรุณาจากหลายท่านที่ได้อนุเคราะห์ให้ความช่วยเหลืออย่างดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งอาจารย์ผู้สอนวิชา ระเบียบวิธีวิจัยทางรัฐประศาสนศาสตร์ และอาจารย์ที่ปรึกษาในการทำปัญหาพิเศษครั้งนี้ ส่งผลให้การศึกษาสำเร็จลุล่วงลงด้วยดี ผู้ศึกษารู้สึกซาบซึ้งในความกรุณาของท่าน และขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงมา ณ ที่นี้

ขอขอบพระคุณ คุณศรีเกา รุจิพัชระกุล นายกองค้การบริหารส่วนตำบลเกาะกลาง ที่ได้กรุณาให้ใช้ตำบลเกาะกลางเป็นกรณีศึกษา ขอขอบพระคุณ นายสมนึก พรหมมนัด ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะกลาง เพื่อน ๆ พนักงานส่วนตำบล สมาชิกสภาตำบลองค์การบริหารส่วนตำบลทุกท่าน และเพื่อนนิสิตร่วมรุ่นทุกท่าน ที่ได้คอยให้ความช่วยเหลือในระหว่างการจัดทำปัญหาพิเศษ รวมทั้งคำแนะนำ ตลอดจนกำลังใจที่ดีที่มีให้กับผู้วิจัยเสมอมา และขอขอบคุณประชาชนในเขตตำบลเกาะกลาง อำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ ที่ได้กรุณากรอกแบบสอบถามเป็นอย่างดี ทำให้ปัญหาพิเศษฉบับนี้สำเร็จลุล่วงโดยสมบูรณ์

นิรุตต์ มีมะแม

ชื่อปัญหาพิเศษ	การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะกลาง อำเภอกะลันตา จังหวัดกระบี่
ชื่อผู้เขียนปัญหาพิเศษ	นิรุทธิ์ มีมะแม
สาขาวิชา	รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต (การบริหารทั่วไป)
ปีการศึกษา	2553

### บทคัดย่อ

การวิจัย “การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะกลาง อำเภอกะลันตา จังหวัดกระบี่” มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน เปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชน และเพื่อศึกษาปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะกลาง อำเภอกะลันตา จังหวัดกระบี่ กลุ่มตัวอย่างที่ใช้คือประชาชนที่อาศัยอยู่ในตำบลเกาะกลาง อำเภอกะลันตา จังหวัดกระบี่ จำนวน 380 คน เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลคือ แบบสอบถาม และสถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลได้แก่ ค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน การพิสูจน์สมมติฐาน วิเคราะห์ข้อมูลใช้สถิติ t - test และ One - way ANOVA การทดสอบความแตกต่างระหว่างค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ด้วยวิธีของ LSD

จากผลการวิจัย พบว่า ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะกลาง อำเภอกะลันตา จังหวัดกระบี่ โดยรวมอยู่ในระดับมาก โดยมีส่วนร่วมในด้านการรับผลประโยชน์ มากที่สุด รองลงมาคือมีส่วนร่วมในการตัดสินใจมีส่วนร่วมในการปฏิบัติ และมีส่วนร่วมในการประเมินผล ตามลำดับ และผลการทดสอบสมมติฐานพบว่า ประชาชนที่มีเพศ และระดับการศึกษา ที่แตกต่างกันมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะกลาง อำเภอกะลันตา จังหวัดกระบี่ แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 ส่วนประชาชนที่มีอายุ อาชีพ และรายได้เฉลี่ยต่อเดือนที่แตกต่างกัน ส่งผลต่อการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะกลาง อำเภอกะลันตา จังหวัดกระบี่ ไม่แตกต่างกัน

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	จ
สารบัญ.....	จ
สารบัญตาราง.....	ช
สารบัญภาพ.....	ญ
<b>บทที่</b>	
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์.....	3
สมมติฐานการวิจัย.....	4
ขอบเขตของการวิจัย.....	4
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	5
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
2 แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	7
แนวคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วม.....	7
ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. 2548.....	19
การจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น.....	24
ข้อมูลทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบลกลาง.....	34
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	37
กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	48
3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	50
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	51
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	51
การสร้างและการตรวจสอบคุณภาพของเครื่องมือ.....	52
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	53

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
การวิเคราะห์ข้อมูล .....	53
เกณฑ์การแปรผล.....	54
<b>4 ผลการวิจัย.....</b>	<b>55</b>
ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนบุคคล.....	55
ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของ องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะกลาง อำเภอหันคา จังหวัดกระบี่.....	57
ตอนที่ 3 การทดสอบสมมติฐาน .....	65
ตอนที่ 4 ปัญหาและข้อเสนอแนะการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผน ยุทธศาสตร์การพัฒนา 5 ปี ขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาทอง อำเภอเมือง จังหวัดกระบี่ .....	70
<b>5 การสรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ .....</b>	<b>74</b>
สรุปผลการวิจัย .....	74
อภิปรายผลการวิจัย .....	75
ข้อเสนอแนะ .....	79
 บรรณานุกรม .....	 81
 ภาคผนวก.....	 87
 ประวัติย่อของผู้เขียนปัญหาพิเศษ .....	 93

## สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1 ชื่อหมู่บ้าน จำนวนประชากร และจำนวนครัวเรือนในตำบลเกาะกลาง .....	35
2 รายชื่อมัสยิดในแต่ละหมู่บ้านของตำบลเกาะกลาง .....	36
3 รายรับรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะกลาง ย้อนหลัง 4 ปี .....	36
4 ลักษณะการมีส่วนร่วมของประชาชน จากการศึกษาตามผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง....	47
5 จำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามรายหมู่บ้าน .....	51
6 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามสถานภาพส่วนบุคคล.....	55
7 จำนวน ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ( $\bar{X}$ ) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ( <i>S.D.</i> ) การแปลความหมาย และการจัดอันดับ ของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะกลาง ในด้านการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ.....	58
8 จำนวน ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ( $\bar{X}$ ) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ( <i>S.D.</i> ) การแปลความหมาย และการจัดอันดับ ของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะกลาง ในด้านการมีส่วนร่วมในการปฏิบัติ .....	59
9 จำนวน ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ( $\bar{X}$ ) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ( <i>S.D.</i> ) การแปลความหมาย และการจัดอันดับ ของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะกลาง ในด้านการมีส่วนร่วมในการรับผลประโยชน์ .....	61
10 จำนวน ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ( $\bar{X}$ ) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ( <i>S.D.</i> ) การแปลความหมาย และการจัดอันดับ ของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะกลาง ในด้านการมีส่วนร่วมในการประเมินผล.....	63
11 จำนวน ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ( $\bar{X}$ ) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ( <i>S.D.</i> ) สัมประสิทธิ์ความแปรผันการจัดอันดับ ของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะกลาง .....	63

## สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
12 การเปรียบเทียบเพศกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนสามปีของ องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะกลาง .....	65
13 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำ แผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะกลาง จำแนกตามช่วงอายุ.....	66
14 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนเพื่อเปรียบเทียบความแตกต่างของประชาชนใน การจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะกลาง กับช่วงอายุ.....	66
15 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำ แผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะกลาง จำแนกตามอาชีพ.....	67
16 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนเพื่อเปรียบเทียบความแตกต่างของประชาชนใน การจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะกลางกับอาชีพ .....	67
17 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำ แผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะกลาง จำแนกตาม ระดับการศึกษา .....	68
18 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนเพื่อเปรียบเทียบความแตกต่างของประชาชนใน การจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะกลางกับ ระดับการศึกษา.....	68
19 ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบรายคู่ด้วยวิธีของ LSD (Post Hoc) ของค่าเฉลี่ยการมี ส่วนร่วม ของประชาชน ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหาร ส่วนตำบลเกาะกลาง อำเภอคันตา จังหวัดกระบี่ จำแนกตามระดับการศึกษา.....	69
20 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำ แผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะกลาง จำแนกตามรายได้.....	70
21 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนเพื่อเปรียบเทียบความแตกต่างของประชาชนใน การจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะกลางกับรายได้ .....	70
22 สรุปผลการทดสอบสมมติฐาน.....	71



## สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
23	สรุปปัญหาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของ องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะกลาง อำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ ของผู้ตอบ แบบสอบถาม .....	72
24	สรุปข้อเสนอแนะการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะกลาง อำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ ของผู้ตอบ แบบสอบถาม .....	72

## สารบัญภาพ

ภาพที่	หน้า
1 ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับต่างๆกับแผนพัฒนาท้องถิ่น .....	29
2 ความเชื่อมโยงของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากับแผนพัฒนาสามปี .....	32
3 กรอบแนวคิดในการวิจัย .....	49

มหาวิทยาลัยบูรพา  
Burapha University